

УДК 338.45

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*канд. юрид. наук, доц. И.Н. КИРЯКОВА  
(Полоцкий государственный университет)*

*Анализируются пути совершенствования пенсионной системы Республики Беларусь, которое автору видится во введении двухуровневой пенсионной системы, где первый уровень составляет обязательная государственная пенсия по возрасту или нетрудоспособности, а второй уровень предполагает формирование добровольных накоплений. Показано, что повышение общеустановленного пенсионного возраста должно осуществляться в комплексе взаимосвязанных мероприятий, поэтому проведение пенсионной реформы в Республике Беларусь должно опираться на заранее подготовленный рынок труда и макроэкономику. Рассмотрены группы гарантий, обеспечивающих успешную реализацию пенсионной реформы в Беларуси; отражены виды гарантий сохранности пенсионных вкладов в пенсионных фондах.*

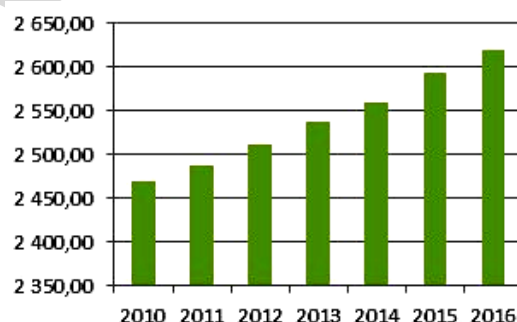
**Ключевые слова:** пенсионная реформа; пенсионный возраст; распределительная, накопительная пенсионные системы; пенсионные фонды; социальная защита.

**Введение.** Президент Республики Беларусь 11 апреля 2016 года подписал Указ № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», в соответствии с которым пенсионный возраст в нашей стране поэтапно увеличивается на три года с 1 января 2017 года [1]. Предусмотрено ежегодное повышение на 6 месяцев общеустановленного возраста, который в 2022 году достигнет 63 лет для мужчин и 58 лет – для женщин. Параллельно будет увеличиваться минимальный страховой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии, в количестве лет, за которые рассчитывается заработок перед назначением пенсии.

Повышение пенсионного возраста в нашей стране – это первый этап реформы. Как только нововведения адаптируются к существующим макроэкономическим и социальным условиям, необходимо совершенствовать саму модель пенсионной системы. Поэтому предлагается проанализировать пути совершенствования пенсионной системы Республики Беларусь и проблемные вопросы, которые могут возникнуть в процессе.

Существующую в Беларуси пенсионную систему «Работающий Платит за Пенсионера» (РПП) называют солидарной. В настоящее время на фоне старения населения Беларусь имеет один из самых низких среди стран СНГ показатель рождаемости – по итогам 2015 года он составил 12,5 чел. на 1 тыс. населения (ниже только в Молдове и Украине). То есть существенного притока рабочей силы из числа нынешних детей в будущем ожидать не приходится. Для сравнения, если в 1989 году доля пенсионеров по возрасту составляла в Беларуси 19,5% от общего количества населения, а детей до 15 лет – 24,5%, то в 2015 году соотношение поменялось – 24,3 и 17% соответственно [2, с. 30–33].

На рисунке 1 отражена численность пенсионеров, стоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите за 2010–2016 годы.



**Рисунок 1. – Численность пенсионеров, стоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите за 2010–2016 годы**

Среди причин необходимости реформирования пенсионной системы Республики Беларусь можно выделить следующие: 1) ухудшение финансового состояния Фонда социальной защиты; 2) «старение» населения страны; 3) наличие большого количества оснований для более раннего, чем в общеустановленном порядке, выхода на пенсию; 4) экономическая ситуация в стране.

**Основная часть.** По данным Министерства труда и социальной защиты, если бы решение о повышении пенсионного возраста не было принято, то к 2020 году на 100 работников приходилось бы 66 пенсионеров, а в 2030 году – 78. По оценкам специалистов, повышение пенсионного возраста позволит до 2020 года сохранить на нынешнем уровне численность населения в трудоспособном возрасте (около 5,5 млн чел., а также удержать до 2027 года действующее соотношение численности граждан трудоспособного возраста и старше трудоспособного (2,3 к 1) [3, с. 25–27]. При этом прирост трудоспособного населения составит за 2016–2020 годы 73,5 тыс. чел. С учетом расширения границ пенсионного возраста численность занятых в экономике с 2018 года может увеличиться к 2020 году до 4 млн 474 тыс. чел. и составит 99,6% от численности занятых в 2015 году [4, с. 15].

Встает вопрос, не приведет ли это к росту безработицы? Ведь напряженность на рынке труда страны в последние годы растет. Однако Указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» Совету Министров, областным исполнительным комитетам и Минскому городскому исполнительному комитету поручено создавать ежегодно в стране не менее 50 тыс. дополнительных рабочих мест [5]. Но насколько эффективно будет реализация данных положений?

Представляется, что повышение общеустановленного пенсионного возраста в Республике Беларусь является обоснованным. Если сравнивать зарубежный опыт, необходимо отметить, что пенсионные системы всех развитых стран давно перешли 65-летний рубеж пенсионного возраста, причем в абсолютном большинстве государств без гендерных различий (с льготным понижением возраста для женщин). Возраст выхода на пенсию на общих основаниях в зарубежных странах представлен в таблице 1.

Таблица 1. – Возраст выхода на пенсию на общих основаниях в зарубежных странах

Страны	Возраст мужчин	Возраст женщин
Германия	65	65
Греция	65	64
Испания	65	65
Франция	65	65
Италия	66	62
Финляндия	65	65
Швеция	65	65
Великобритания	65	61
Норвегия	67	67
Швейцария	65	64
Канада	65	65
США	66	66
Польша	65	60

Следует отметить, что повышение общеустановленного пенсионного возраста должно осуществляться в комплексе взаимосвязанных мероприятий. Поэтому проведение пенсионной реформы в Республике Беларусь должно опираться на заранее подготовленный рынок труда и макроэкономику. Только в этом случае она достигнет желаемого результата. Поэтому наряду с повышением пенсионного возраста *первоочередными задачами* должны стать:

- 1) стимулирование рождаемости;
- 2) расширение рынка труда;
- 3) адаптация микроэкономики и макроэкономики;
- 4) стимулирование трудовой активности граждан;
- 5) учет при формировании условий для досрочного выхода на пенсию и ее размера, не только условий труда, вида трудовой деятельности, но и финансового вклада работника в пенсионную систему;
- 6) создание условий, которые бы стимулировали граждан работать, чтобы формировать достойный размер своей пенсии в будущем.

В настоящее время белорусскими учеными предлагаются различные варианты совершенствования пенсионной системы. Один из таких вариантов – построение пенсионной системы на основе трех уровней: *первый уровень* составят социальные пенсии (выплаты осуществляются за счет государственного бюджета); на *втором уровне* выплаты будут осуществляться за счет текущих страховых взносов; *третий уровень* будет формироваться на накопительных принципах. Усовершенствованная модель пенсионной системы Республики Беларусь представлена на рисунке 2.

Автор придерживается точки зрения, согласно которой совершенствование пенсионной системы заключается в необходимости введения двухуровневой пенсионной системы в Республике Беларусь:

- *первый уровень* – обязательная государственная пенсия по возрасту или нетрудоспособности. Данный уровень пенсионной системы призван удовлетворять минимальные физиологические потребности

сти людей и не должен быть дифференцирован по размеру. Финансироваться представляемый уровень пенсии должен путем равных взносов со стороны всех трудоспособных граждан. Автор согласен с А.М. Филипповым в том, что «отсутствие зависимости пенсионных взносов от размеров оплаты труда

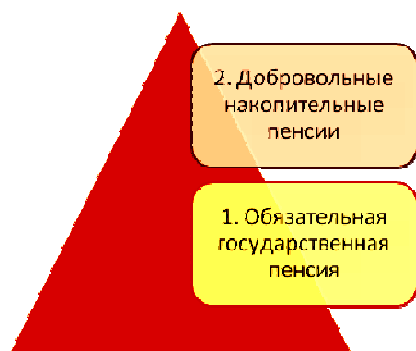
лишит стимула работодателей и работников скрывать реальный уровень заработной платы (а также сам факт занятости). Размер теневой экономики сократится» [6, с. 97];

- второй уровень пенсионной системы предполагает формирование добровольных накопительных пенсий. Как утверждает А.М. Филиппов, «добровольность таких накоплений позволит предотвратить укрывание доходов, а накопительный принцип обеспечит формирование размеров пенсий, зависящих только от размеров накоплений (периодических взносов) и длительности периода, когда они осуществлялись» [6, с. 98].

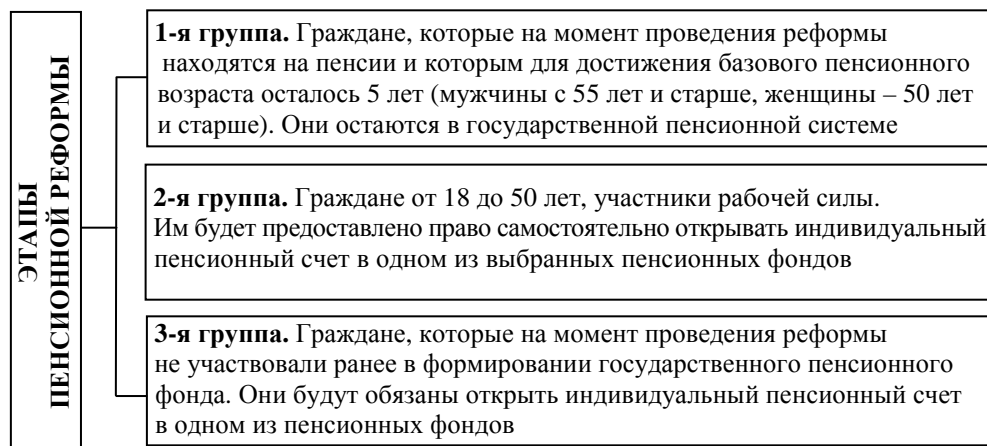
Однако для эффективного функционирования данной системы необходимо принять соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок создания и работы пенсионных и инвестиционных фондов, развитие рынка страхования жизни и др.

Пенсионная реформа будет представлять собой своеобразный процесс, который состоит из соответствующих стадий. Нали-

чие определенных стадий связано с необходимостью постепенного вовлечения в процесс пенсионной реформы трех возрастных группы населения, для которых пенсионная реформа будет иметь свои особенности. Группы населения и особенности пенсионной реформы для них отражены на рисунке 3.



**Рисунок 2. – Усовершенствованная модель пенсионной системы Республики Беларусь**



**Рисунок 3. – Возрастные группы населения, для которых пенсионная реформа будет иметь свои особенности**

При переходе к накопительной пенсионной системе каждый гражданин открывает индивидуальный пенсионный счет и получает индивидуальную пенсионную книжку, которая будет отражать динамику накоплений средств на банковском счете. Также каждый из них получит государственные пенсионные облигации, которые будут погашаться в установленном порядке при его выходе на пенсию.

При выходе на пенсию государственный пенсионный фонд перечисляет на индивидуальный пенсионный счет гражданина сумму денег, соответствующую обязательствам по облигациям. Вне зависимости от количества взносов в государственный пенсионный фонд каждый гражданин имеет право на минимальную социальную пенсию.

Переход к накопительной пенсионной системе должен сопровождаться формированием гарантий сохранности пенсионных вкладов в пенсионных фондах. Данные гарантии будут включать следующие элементы:

- установление ограничений инвестирования средств, аккумулируемых на индивидуальных счетах, в одном виде ценных бумаг или облигаций. Данные ограничения будут закрепляться на законодательном уровне и могут составлять от 10 до 15%;
- осуществление обязательного ежегодного аудита пенсионных фондов;
- обеспечение минимальной доходности по вкладам на индивидуальных пенсионных счетах. При этом минимальная прибыль определяется исходя из результатов деятельности пяти лучших фондов стра-

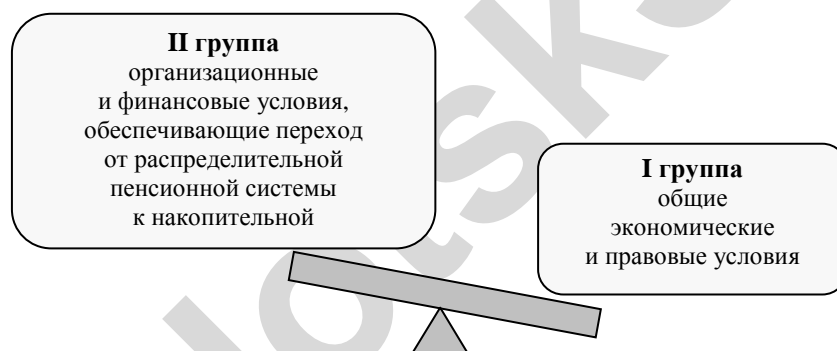
ны. Если пенсионный фонд не обеспечивает минимальной доходности, он ликвидируется. Вкладчики в таком случае обладают правом перенести свои счета в другие фонды.

На рисунке 4 отражены виды гарантий сохранности пенсионных вкладов в пенсионных фондах.



**Рисунок 4. – Гарантии сохранности пенсионных вкладов в пенсионных фондах**

Однако следует отметить, что для успешной реализации пенсионной реформы необходимо обеспечить две группы условий, которые отражены на рисунке 5.



**Рисунок 5. – Группы гарантий, обеспечивающих успешную реализацию пенсионной реформы в Республике Беларусь**

К группам гарантий можно отнести:

*I группа условий – организационные и финансовые условия, обеспечивающие переход от распределительной пенсионной системы к накопительной.*

К таким условиям можно отнести следующие:

- 1) обеспечение информационно-правового просвещения граждан об этапах и процедурах осуществления пенсионной реформы;
- 2) правовое закрепление порядка открытия индивидуальных пенсионных счетов и дальнейшего инвестирования средств, содержащихся на данных счетах;
- 3) создание комиссии по контролю за деятельностью пенсионных фондов;
- 4) организация поступления финансовых средств на выплату пенсий первого уровня из средств бюджета (налоги и др.);
- 5) постепенное перераспределение отчислений из заработной платы между Фондом социальной защиты и пенсионными счетами в процентном соотношении 20% к 10%.

*II группа условий – общие экономические и правовые условия.*

Среди таких условий необходимо выделить следующие:

- 1) наличие открытой конкуренции и равных условий для участия в ней на финансовых и фондовых рынках Республики Беларусь, в том числе для иностранных организаций;
- 2) организация работы всех финансовых институтов по международным стандартам бухучета;
- 3) обеспечение низкой инфляцией и положительной процентной ставки по вкладам;
- 4) создание гибкого рынка труда и условий для быстрого создания новых рабочих мест.

**Закключение.** Повышение пенсионного возраста в Республике Беларусь – это первый этап реформы. Представляется, что после того, как нововведения адаптируются к существующим макроэкономическим и социальным условиям, необходимо совершенствовать саму модель пенсионной системы. Совершенствование пенсионной системы в Республике Беларусь, как видится автору, состоит во *введении двухуровневой пенсионной системы: первый уровень* – обязательная государственная пенсия по возрасту или нетрудоспособности; *второй уровень* предполагает формирование добровольных накоплений.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О совершенствовании пенсионного обеспечения [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2016 года, № 137 // Эталон / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Ермак, Д. Кто обеспечит будущих пенсионеров? / Д. Ермак // Финансы, учет, аудит. – 2015. – № 9. – С. 30–33.
3. Ермак, Д. Возрастные изменения / Д. Ермак // Финансы, учет, аудит. – 2016. – № 5. – С. 25–27.
4. Дроздов, А. Дорожная карта пенсионной реформы / А. Дроздов // Белорусская думка. – 2016. – № 4. – С. 9–15.
5. О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 23 февр. 2016 года, № 78 // Эталон / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
6. Филиппов, А.М. Обоснование применения двухуровневой пенсионной системы в Республике Беларусь / А.М. Филиппов, С.В. Кишко // Белорусский экон. журн. – 2014. – № 4. – С. 93–102.

Поступила 05.04.2017

#### PROBLEMATIC ISSUES OF IMPROVEMENT OF PENSION SYSTEM OF REPUBLIC OF BELARUS

I. KIRYAKOVA

*The ways of improving the pension system of the Republic of Belarus are analyzed, which the author sees in the introduction of a two-tier pension system, where the first level is a mandatory state pension for age or incapacity, and the second level presupposes the formation of voluntary savings. It is shown that the increase in the generally established retirement age should be carried out in a complex of interrelated activities, therefore, the implementation of the pension reform in the Republic of Belarus must be based on a pre-prepared labor market and macroeconomics. The groups of guarantees ensuring successful implementation of the pension reform in Belarus are considered: the types of guarantees for the safety of pension deposits in pension funds are reflected.*

**Keywords:** pension reform; retirement age; distributive, funded pension system; pension funds; social protection.